

**CONCELLO
DE VIGO**



ÀREA DE RECURSOS HUMANOS
E FORMACIÓN

**INFORME DA XEFATURA DA ÁREA DE RECURSOS HUMANOS E FORMACIÓN
AO CAPÍTULO I DE GASTOS DO ANTEPROXECTO DE ORZAMENTOS
MUNICIPAIS PARA O EXERCICIO ECONÓMICO 2021 (EXPEDIENTE
ELECTRÓNICO 36.223/220)**

En relación ao anteproxecto de orzamentos municipais para o exercicio económico 2021, e con especial referencia ao Capítulo I do mesmo -relativo ás dotacións orzamentarias correspondentes aos gastos de persoal- pola funcionaria suscribinte emíttese o presente informe no marco da tramitación administrativa do expediente electrónico nº 36.223/220, iniciado o 07/08/2020 a requerimento da Superior Dirección Orzamentaria e Contable de mesma data, contendo as instrucións de elaboración do documento.

Como cuestión previa, resulta imprescindible deixar constancia expresa de que a documentación completa en formato electrónico necesaria para a emisión do presente informe (incluíndo as correspondentes actas dos acordos adoptados en Mesa Xeral de Negociación celebradas en datas 09/10/2020 e 13/10/2020) non estivo a disposición da funcionaria suscribinte ata o día de onte, 19/10/2020, tendo sido comunicada a falta de disposición da documentación preceptiva en prazo na sede procedente, pechándose a documentación técnica con data 05/10/2020 e celebrándose a negociación colectiva nas datas indicadas.

Sen prexuízo do anterior, déixase constancia expresa de que, sendo plenamente consciente da necesidade de disposición en prazo duns Orzamentos Municipais que permitan a correcta xestión pública municipal da cidade; e por lealdade institucional co Concello de Vigo, a suscribinte procede á emisión do preceptivo informe coa urxencia que demanda a necesidade de aprobación dos Orzamentos



Copia do documento - Concello de Vigo

Data impresión: 09/12/2020 18:15

Páxina 1 de 31

Expediente 36223/220

CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1

Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección <http://www.vigo.org/csv>


en prazo, en aras a facilitar a acción de goberno nun aspecto tan esencial para a cidade como é o marco orzamentario municipal.

Informe cuxo obxecto se concreta na documentación técnica obrante en expediente electrónico n.º 36.223/220 que foi sometido a negociación colectiva coa representación sindical do persoal en datas 09.10.2020 e 13.10.2020, segundo as actas incorporadas ao expediente electrónico. E informe que, dada a extrema brevidade do prazo asignado, emítese con todas as salvedades legais oportunas, e obviamente a salvo do que poda resultar dun estudio máis profundo tanto da documentación técnica obrante no expediente electrónico como do marco normativo de aplicación; sendo imprescindible que incidencias como a descrita non se xeneren con reiteración en sucesivas fases preparatorias dos Orzamentos para futuros exercicios económicos, debendo procederse á súa reorientación e eliminación. Deben, por tanto, respetarse os prazos legais de emisión de informe para a totalidade do persoal funcionario -en garantía do previsto no artigo 14 CE 1978- e deben eliminarse as dinámicas xeneradoras de dilacións na tramitación administrativa no contexto da mellora e axilidade nas tarefas técnicas de elaboración do documento económico-contable e demais anexos ao expediente.

Lémbrese que a Lei 39/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas, establece no seu artigo 80.2 a obriga de emisión dos informes a través de medios electrónicos e dacordo cos requisitos que sinala o artigo 26, no prazo de dez días, salvo que unha disposición ou o cumprimento do resto dos prazos do procedemento permita ou esixa outro prazo maior ou menor.

Os **documentos** dos que se dispón para a emisión do presente informe, e que figuran no expediente electrónico de referencia, son os seguintes:

1.- Solicitud de información de custes do Capítulo I de gastos para o exercicio económico 2021 e instrucións de elaboración, asinada pola Superior Dirección Contable e Orzamentaria e pola Concellería-delegada da Área de Facenda e Orzamentos, de data 07.08.2020, recibida pola funcionaria suscribinte na mesma data.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 2 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

2.- Solicitud de informe técnico pola Xefatura da Área de data 07.08.2020 (trámite 4 do expediente) ao persoal técnico de organización e de avaliación asignado á Área.


3.- Borrador técnico-informe sobre o Anteproxecto do Capítulo I do Orzamento de gastos para o ano 2021, rematado en data 05/10/2020, recollendo a cuantificación económica desglosada por partidas orzamentarias dos gastos de persoal previstos en canto ao Capítulo I para o exercicio económico 2021, estimadas nun montante total de **70.028.171,00€**, en idéntica contía ao ano 2020, o que supón un incremento cero dos gastos en materia de persoal.

4.- Actas da Mesas Xerais de Negociación celebrada os días 09.10.2020 e 13.10.2020 entre a Concellería-delegada da Área de Economía, Empresa, Seguridade e Organización Municipal e os sindicatos con representación no Concello de Vigo, ao abeiro do disposto no artigo 37 do RD Lexislativo 5/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto Básico do Empregado Público, no cal se establece a obriga de someter a negociación colectiva, entre outras materias, a aplicación do incremento das retribucións do personal ao servizo das Administracións Públicas que se estableza na Lei de Orzamentos Xerais do Estado e das Comunidades Autónomas, a determinación e aplicación das retribucións complementarias dos funcionarios e as normas que fixen os criterios xerais en materia de acceso, carreira, provisión, sistemas de clasificación de postos de traballo, e plans e instrumentos de planificación de recursos humanos (apartado 1, letras a), b) e c) do dito precepto).

5.- Documentos técnicos incorporados ao expediente electrónico (cadro de persoal para 2020, totais por programas e importes por partidas e oficinas, borrador técnico e cuantificación e desglose por partidas orzamentarias, entre outros).

6.- Informe técnico de sostibilidade da cuantificación e orzamentación efectuadas, sobre o documento orzamentario do Capítulo I de gastos para o exercicio 2021, emitido o 04/10/2020 (trámite 62 do expediente).

A diferenza do que xa se sinalou en anteriores informes ao Capítulo I dos Orzamentos Municipais -concretamente nos informes ao Capítulo I dos Orzamentos

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 3 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Municipais para os exercicios económicos 2008, 2009, 2010, 2011 e 2012¹- cómpre salientar que o documento orzamentario do Capítulo I obxecto do presente informe resposta fundamentalmente ao marco legal relativo aos gastos de persoal ao servizo do sector público, consonte ás previsións da vixente Lei 6/2018, do 3 de xullo, de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2018, actualmente en situación de prórroga.

En calquera caso, resulta de inexcusable cumprimento o previsto no marco normativo de aplicación en materia de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira, aspecto éste que deberá ser verificado durante a tramitación do proxecto de Orzamentos Municipais para o ano 2021


En consecuencia -e debendo considerar a singular situación do presente 2020 e a suspensión dos prazos dos procedementos administrativos durante o estado de alarma declarado a causa da pandemia de COVID-19- e sempre nos termos das incidencias indicadas, dos prazos proporcionados en atención á calendarización de tramitacións dos orzamentos, así como da documentación entregada e dispoñible na data de emisión do presente informe, o Capítulo I do proxecto de Orzamentos Municipais para o exercicio económico 2021 en relación aos gastos de persoal estrutúrase no xeito descrito a continuación:

I. Retribucións do persoal municipal:

No documento se consigna unha contía global **de 48.185.943,88 euros**, abrangendo a mesma as retribucións básicas dos funcionarios (soldo base en 14 pagas e antigüidade) e complementarias (complemento de destino, complemento específico) que debe respetar en todo caso os límites ao incremento das retribucións do persoal ao servizo do sector público recollida na vixente Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2018, en cuxo artigo 18. Dos, epígrafe “Bases e coordinación da planificación xeral da actividade económica en materia de gastos de persoal ao servizo do sector público” contempla expresamente que:

“Dos. *En el año 2018, las retribuciones del personal al servicio del sector público no podrán experimentar un incremento global superior al 1,5 por ciento respecto a*

¹Exercicios económicos nos que os acordos froito da negociación colectiva atopaban o seu reflexo no documento económico-contable do Capítulo I.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 4 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

las vigentes a 31 de diciembre de 2017, en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad del mismo.

Además de lo anterior, si el incremento del Producto Interior Bruto (PIB) a precios constantes en 2017 alcanzara o superase el 3,1 por ciento se añadiría, con efectos de 1 de julio de 2018, otro 0,25 por ciento de incremento salarial.


A los efectos de lo dispuesto en este apartado, en lo que a incremento del PIB se refiere, se considerará la estimación avance del PIB de cada año publicada por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

Una vez publicado el avance del PIB por el INE y, previa comunicación a la Comisión de Seguimiento del Acuerdo para la mejora del empleo público y de condiciones de trabajo de 9 de marzo de 2018, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros se aprobará, en su caso, la aplicación del incremento. Del citado Acuerdo se dará traslado a las Comunidades Autónomas, a las Ciudades Autónomas y a la Federación Española de Municipios y Provincias.

Además, se podrá autorizar un incremento adicional del 0,2 por ciento de la masa salarial para, entre otras medidas, la implantación de planes o proyectos de mejora de la productividad o la eficiencia, la revisión de complementos específicos entre puestos con funciones equiparables, la homologación de complementos de destino o la aportación a planes de pensiones. En las Administraciones y resto de entidades del sector público definido en este artículo en situación de superávit presupuestario en el ejercicio 2017, este incremento adicional podrá alcanzar el 0,3 por ciento.”

En igual senso, dentro da mesma partida 1, contémplanse as retribucións do persoal laboral, cuantificadas nun importe total de 9.217.231,88 euros.

A efectos de elaboración do borrador técnico de Capítulo I de gastos obxecto de tramitación, debe indicarse que o persoal técnico da Área de Recursos Humanos e Formación ten seguido as directrices proporcionadas pola Superior Dirección da Contabilidade e Orzamentación municipais, encargada da elaboración do documento de Proxecto de Orzamentos Municipais, segundo instrucións de datas


	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 5 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

07/08/2020 e 02/10/2020 que obran incorporadas ao expediente electrónico do anteproxecto (trámites 3 e 66 -remisión ao 36.440/220- do expediente).

As dotacións orzamentarias consignadas para o persoal eventual -cuxo número é réxime corresponde determinar á Xunta de Goberno Local ex artigo 127.1. h) da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, nos termos e condicións da configuración efectuada pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de Racionalización e Sostibilidade da Administración Local- ascenden a un importe total de **634.917,70 euros** fronte aos 639.503,52 euros contemplados no exercicio 2020, en redución do custe.

Debe lembrarse que o artigo 18 LPGE 2018 ten carácter básico, como así salienta o apartado Once do precepto contido na norma analizada, en idéntica liña ás sucesivas Leis de Orzamentos Xerais do Estado, dado que se dicta ao abeiro do título competencial atributivo de competencia exclusiva do Estado consignado no artigo 149.1.13ª (bases e coordinación da planificación xeral da actividade económica) e 156.1 (principios de autonomía financeira das facendas autonómicas, coordinación e solidariedade) da Constitución de 1978, así como do articulado do Real Decreto legislativo 5/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto Básico do Empregado Público (TREBEP).

Polo que respecta ás contías destinadas a facer fronte ás retribucións complementarias de carácter fixo e periódico (complemento de destino e complemento específico) o artigo 22. Un, D) da mesma norma, en canto ao réxime retributivo dos funcionarios do Estado incluídos no ámbito de aplicación da Lei artigo 23 da Lei 30/1984, do 2 de agosto, de Medidas para a Reforma da Función Pública, nos termos do previsto na Disposición Final Cuarta da Lei 7/2007, do 12 de abril, contempla nos seus apartados C) e D) é o complemento específico que no seu caso esté asignado ao posto de traballo que se desenvolva, cuxa contía anual, sen prexuízo do disposto no artigo 18.siete da Lei, incrementarase na porcentaxe prevista no artigo 18. Dous, respecto da vixente a 31 de decembro de 2017.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 6 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Pola súa banda, o complemento de destino deberá axustarse ás táboas de niveis ou intervalos legalmente establecidas ao efecto, en función do posto de traballo desempeñado, consignadas no artigo 22. Un, apartado C).

As partidas orzamentarias de gratificacións e de produtividade figuran dotadas respectivamente cunhas contías de 400.000 euros e 400.000 euros respectivamente (idénticas ás dotacións do presente exercicio 2019 e tamén ás do exercicio 2018) as cales deberán ser suficientes para afrontar as obrigas contraídas co persoal municipal coas condicións e alcance indicados, sen prexuízo do cal efectúanse idénticas recomendacións en materia de xestión retributiva e medidas de mellora ás contidas nos informes ao Capítulo I dos Orzamentos emitidos por esta Xefatura de Recursos Humanos en relación aos exercicios económicos 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 e 2013, 2014, 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020 (fomento da mobilidade interdepartamental e da rotación do persoal ao servizo da Administración Municipal; reasignación de efectivos, reconfiguración e reorganización do funcionamento e dinámicas de traballo dos servizo e unidades, realizando os correspondentes estudos de avaliación de necesidades, establecendo indicadores obxectivos e estándares de tolerancia que permitan a análise e reorientación as cargas de traballo, aos efectos de evitar infradotacións ou superdotacións de efectivos; capacitación, actualización e formación permanente dos efectivos en función do subgrupo de titulación, desempeño efectivo de funcións de carácter directivo ou predirectivo; nivel de responsabilidade inherente ao posto de traballo, funcións propias do mesmo, capacidades e competencias, nos termos do establecido nos artigos 14.g) e 52 a 54 do TREBEP; Lei 2/2015, do 29 de abril, de Emprego Público de Galicia, e normativa de concordante aplicación.

A tal efecto, e en canto á execución orzamentaria levada a cabo durante o ano 2020, efectuase unha remisión expresa ao informe técnico de sostibilidade do borrador técnico do Capítulo I de gastos para o 2021, de data 05.10.2020, incorporado ao expediente.

Polo que respecta á xestión dos devengos retributivos en materia de gratificacións e de produtividade, efectúase unha remisión expresa aos informes emitidos aos Capítulos I dos Orzamentos correspondentes aos exercicios 2008, 2009, 2010,




2011, 2012, 2013, 2014, 2016, 2017, 2018, 2019 e 2020, sen prexuízo de que as Bases de Execución dos orzamentos municipais para o vixente exercicio expresamente contemplan o recurso ás modificacións orzamentarias dentro do Capítulo I nos termos do disposto no Real Decreto 2/2004, do 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais, debendo en calquera caso lembrar ás diferentes áreas e servizos administrativos a recomendación da necesidade de contención do gasto en ambos conceptos, así como en relación as indemnizacións por razón do servizo xeneradas pola utilización de vehículos particulares e amparadas polo Real Decreto 462/2002, do 24 de maio, de Indemnizacións por razón do Servizo, nos termos das observacións contidas nos informes técnicos citados.

Polo que respecta ao control do gasto en materia de produtividade, e sen prexuízo da necesidade de reorientación por parte dos responsables dos servizos administrativos do desempeño de funcións de categoría superior e dos supostos de acumulación temporal de dous postos de traballo, debe sinalarse, polo que respecta á xestión do sistema de reforzos dos efectivos adscritos ao Corpo de Policía Local, a aprobación dun Programa de Reforzos, destinado a xestionar as incidencias retributivas derivadas das necesidades de prestación do servizo policial e de garantía da seguridade cidadá, que sen dúbida permite unha mellora no control das incidencias do servizo, así como do gasto estimado, en relación con exercicios económicos anteriores.

Resulta especialmente relevante salientar, ao igual que en anos anteriores, nestes aspectos a colaboración e cooperación constantes da Dirección da Contabilidade e Orzamentación municipal -residenciada na Tesourería Municipal- na procura e articulación de mecanismos de mellora na xestión económica do Capítulo I de gastos dos Orzamentos Municipais.

Como conclusión ao antedito, e en coherencia cos informes emitidos aos últimos 11 exercicios orzamentarios, debe indicarse que a Área de Recursos Humanos e Formación responsabilizarase da xestión dos citados créditos sempre en tanto que se respeten os contidos establecidos dos informes técnicos emitidos ao presente expediente, o que necesariamente demandará a implicación dos órganos municipais competentes na xestión económico-financeira en relación coas

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 8 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		


retribucións do persoal municipal (Xunta de Goberno Local en canto á aprobación de retribucións e xestión do persoal municipal; Alcaldía-Presidencia en canto á autorización de transferencias de crédito en materia de gastos de persoal; Pleno en canto á autorización do incremento da contía máxima das partidas orzamentarias de produtividade e gratificacións, e das correspondentes Concellerías-delegadas das Áreas en canto á sinatura e conformidade coa prestación dos servizos polos efectivos ao seu cargo).

Os esquemas e supostos de devengo retributivo deberán ser revisados en función da normativa de desenvolvemento do réxime retributivo dos empregados/as públicos contemplado no Real Decreto legislativo 5/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei 7/2007, do 12 de abril, do Estatuto Básico do Empregado Público, pendente de desenvolvemento e conseguinte aprobación por parte do lexislador competente.

De calquera xeito, as indicacións contidas nos informes técnicos obrantes no presente expediente resultan de necesaria observancia no que respecta ás contías aboadas ao longo de exercicios anteriores e á evolución do gasto en cada unha das aplicacións orzamentarias concretas e demais aspectos xerais de xestión económica dos gastos de persoal que resultan aplicables á data de hoxe.

II. Cotizacións á Seguridade Social:

A cantidade total prevista é de **15.751.449,39 euros**, cun incremento respecto dos **15.575.847,87 euros** previstos en 2020, abarcando tanto ao persoal municipal como dos cargos electos locais, figurando incluídos os seguros sociais do persoal contratado ao abeiro dos plans de emprego (plans municipais, fondos europeos ou plans de cooperación con outras Administracións Públicas territoriais e/ou institucións supranacionais); contías cuxo incremento deriva fundamentalmente do incremento das cotizacións derivadas normativa de xubilación anticipada dos funcionarios do Corpo de Policía Local consonte ao establecido no Real Decreto 1449/2018, do 14 de decembro, polo que se establece o coeficiente reductor da idade de xubilación en favor dos policías locais ao servizo das entidades que integran a Administración Local.


	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 9 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

Deberán preverse contías suficientes para facer fronte á totalidade das obrigas que neste concepto estén recoñecidas ou orzamentadas -entre elas, as derivadas de eventuais adecuacións retributivas- e debe terse en conta o sistema de pagamento con posterior regularización (“sistema de relación contable”) implementado pola Tesourería Municipal ao longo do ano 2009, a fin de obter o abono dunha contía fixa mensual.

Na xestión dos gastos en materia de Seguridade Social debe considerarse o impacto das incidencias relativas ao persoal laboral indefinido por sentenza xudicial firme -pendente da obrigada regularización- e os avatares suscitados na tramitación administrativa relativa á execución das resolucións xudiciais correspondentes, que xeneran sen dúbida distorsións na xestión orzamentaria da aplicación orzamentaria indicada; aplicación que, en calquera caso, deberá estar suficientemente dotada para o afrontamento dos gastos que en tal concepto se devenguen, nos termos do sinalado nos informes técnicos emitidos ao presente expediente e nos informes desta xefatura emitidos ao Capítulo I de anteriores exercicios dende o ano 2006.

Igualmente, debe considerarse especialmente que a vixente Lei de Orzamentos Xerais do Estado correspondente ao ano 2018 -en situación de prórroga- recolle a posibilidade de realización de aportacións a plans de pensións e contratos de seguro colectivos que inclúan a continxencia de xubilación, en determinados supostos e supeditados ao cumprimento de determinados requisitos. A tal efecto se contempla, como en exercicios anteriores, unha dotación orzamentaria destinada ao cumprimento das obrigas empresariais para o Concello derivadas do previsto no vixente “Acordo regulador das condicións económicas e sociais dos traballadores/as ao servizo do Concello de Vigo” -aprobado polo Pleno do Concello o 28/12/1998- que ascende a un importe de **533.115,00 euros**, idéntica á prevista para o presente exercicio 2020.

A Xunta de Goberno Local, xa en sesión de data 07/03/2014 (expediente administrativo nº 24.810/220) acordou no seu día a reanudación das aportacións ao plan de pensións constituído, ao cumprirse os requisitos legais que a tal efecto contempla o artigo anteriormente transcrito.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 10 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		


Como consecuencia do anterior, debe considerarse especialmente que actualmente, as aportacións a plans de pensións están incluídas na base de cotización, de conformidade co establecido no artigo 109 do Real Decreto-Lei 16/2013, de 20 de decembro, de medidas para favorecer a contratación estable e mellorar a empleabilidade dos traballadores, producindo un incremento da mesma. A este respecto, a Comisión Xestora do Plan de Pensións acordou, segundo consta no acordo transcrito nos antecedentes, o prorrateo por mensualidades das cotas extras achegadas polo empregador nos meses de xuño de decembro de cada ano, aos efectos de imputación na base de cotización á Seguridade Social, a efectos do cal deberán ser suficientes as dotacións económicas da partida orzamentaria de Seguridade Social, de xeito tal que sexa posible cumprir coas obrigas legais na materia.

Lémbrese igualmente que xa en data 31/12/2015 se producira a finalización da obriga de cotización adicional derivada dos custes de integración no réxime xeral da Seguridade Social dos funcionarios da administración Local, nos termos do establecido no Real Decreto-Lei 12/1995, de 28 de decembro, sobre medidas urxentes en materia orzamentaria, tributaria e financeira, en cuxo artigo 41 contemplábase que:

“Como compensación económica de los costes de integración en el Régimen General de la Seguridad Social del personal incluído en el campo de aplicación del Régimen General de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, además de la prevista en el artículo 4 del Real Decreto 480/1993, de 2 de abril, se efectuará durante veinte años contados a partir del 1 de enero de 1996, una aportación equivalente a cotizar por un tipo adicional del 8,20 por 100 por el personal que, en 31 de marzo de 1993, se hallaba incluído como activo en el campo de aplicación dicho Régimen General”.

III.- Complemento de pensións no suposto de xubilacións:

A fin de facer fronte ás situacións preexistentes que traían causa de actos firmes e executivos consígnase un importe de **5.469,44 euros** -importe idéntico ao establecido para o presente ano 2020-, que nada teñen que ver con aquelas previsións económicas recollidas en anteriores orzamentos municipais

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 11 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		


denominadas “complemento de pensións do persoal xubilado do Concello de Vigo”, dado que a Xunta de Goberno Local, en sesión de data 29/05/2006, acordou non continua-la aplicación do complemento de pensións a favor do persoal municipal xubilado acordado polo Pleno en sesión de data 31/08/1994, en aplicación do previsto no Real Decreto Legislativo 781/1986, do 18 de abril, aprobatorio do Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (TRRL) en cuxa Disposición Adicional se reproduce o contido da Lei 11/1960, de creación da MUNPAL; a pesares de ter sido suprimida a dita Mutualidade, a disposición adicional cuarta, apartado 2 da devandita Lei 11/1960 -que goza de vixencia normativa plena en virtude da disposición derogatoria única do Real Decreto 480/1993, do 2 de abril, resultando consecuentemente de aplicación- consigna expresamente que *“as Corporacións Locais non poderán no sucesivo conceder aportacións, subvencións ou axudas de calquera xénero para fins de previsión dos seus funcionarios. Serán nulos os créditos que se concedan con infracción deste precepto e o seu pago xenerará as responsabilidades pertinentes.”*

IV. Aboamento de incapacidade temporal durante a tramitación da incapacidade definitiva: prevese un importe de **1.000,00 euros**, como no presente exercicio 2020.

V. Retribucións dos membros da Corporación: Ben en réxime de dedicación exclusiva ou parcial, recóllense en contía final de **893.370,12 euros** fronte ás dotacións previstas no presente exercicio.

VI. Fomento do emprego:

Consígnanse diversas contías para facer fronte á contratación laboral temporal con cargo á actividade de fomento do emprego, á reserva por xubilación anticipada, aos plans de emprego e inserción laboral encadradas en diversos programas (DUSI, inserción laboral para mulleres vítimas de violencia de xénero; primeira experiencia laboral para menores de 30 anos, entre outros) e demais conceptos correlativos, por unha contía de **3.699.891,68 euros (idéntica contía á do presente 2020)** fronte aos **2.789.863,79 euros do 2019, 2.464.121,04 euros do 2018 e aos 1.791.121,04 euros do exercicio 2017**, incluíndo os custes de seguridade social dentro da aplicación orzamentaria xeral de seguridade social.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 12 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

En canto á reserva para xubilación anticipada, dotada con **41.121,04 euros**, idéntica á dos exercicios 2018, 2019 e 2020.

Polo que respecta á concreta partida orzamentaria denominada “outras modalidades de nomeamento de persoal temporal non permanente”, contéplase unha dotación de **767.629,27 euros**, idéntica á do presente exercicio; contía que, considerando a dificultade de conter o recurso ao nomeamento de persoal funcionario interino ou laboral temporal, debe manifestarse que segue a considerarse insuficiente, de manterse o volúme actual de contratación temporal e/ou nomeamento de funcionarios/as interinos/as por calquera das modalidades legalmente previstas na lexislación vixente, sempre en tanto se motive a necesidade e oportunidade de selección e nomeamento do mesmo.

Como se salientou no informe ao Capítulo I dos orzamentos Municipais para os anos 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2017, 2018, 2019 e 2020, durante o ano 2007 o gasto en contratos laborais temporais chegou a ser de máis de 700.000 euros, cando a dita partida estaba dotada con 60.000 euros; no ano 2008 a situación foi similar, ao igual que no exercicio 2009; téndose salientado tal incidencia nos informes ao Capítulo I do proxecto de Orzamentos Municipais para os exercicios económicos 2008 e 2009, que obriga a dar operatividade á vinculación xurídica dos créditos do Capítulo I, nos termos do previsto nas bases de execución dos orzamentos para cada exercicio económico.

Contéplase unha partida específica na cal –a efectos de imputación do gasto- se da cabida aos funcionarios interinos por acumulación de tarefas e aos funcionarios interinos para a execución dos plans e programas de carácter temporal, figuras suxeitas ao Dereito Administrativo consignadas no artigo 10 do TREBEP, que en modo algún se atopan suxeitos á lexislación laboral, nin nada teñen que ver coa mesma, ao constituir o vínculo xurídico das mesmas unha relación de suxeición especial rexida polo Dereito Administrativo. Todo elo sen prexuízo da definición, mediante a correspondente liña xurisprudencial por parte do Tribunal Supremo, ao respecto da condición do persoal interino nomeado pola modalidade legal de acumulación de tarefas, que á data de hoxe resulta amplamente controvertida en relación ao persoal interino e laboral temporal no ámbito do sector público.



A este respecto, resulta relevante salientar o esforzo na contención do recurso a persoal interino realizada durante o ano 2020, fronte ao incremento exponencial en 2018 e 2019 , efectuándose unha remisión expresa ao informe técnico de data 05.10.2020, de sostibilidade do borrador técnico do Capítulo I de gastos 2021 xa referenciado, no cal se contempla literalmente, en entre outros aspectos, o seguinte:

“Aplicación orzamentaria 9200140000

Indicar que o crédito inicial co que se dota a aplicación orzamentaria 9200140000 “funcionarios interinos” sempre é menor ao gasto autorizado no exercicio orzamentario. Así, nos exercicios precedentes :

	Crédito Inicial	Gasto autorizado	Obligaciones reconocidas	Pagos ordenados
2015	151.064,64 €	2.103.107,30 €	2.103.107,30 €	2.103.107,30 €
2016	380.000,00 €	2.699.444,60 €	2.698.530,96 €	2.698.530,96 €
2017	200.000,00 €	2.485.731,81 €	2.400.459,84 €	2.400.459,84 €
2018	200.000,00 €	4.392.984,42 €	4.091.204,27 €	4.091.204,27 €
2019	578.742,75 €	3.527.615,04 €	2.980.724,83 €	2.980.724,83 €
		2.339.099,07	1.294.008,99	1.294.008,99
2020	767.629,27 €	€	€	€

Datos ano 2020 a sept 2020

Para o vindeiro exercicio xa se ten comprometido gasto correspondente a nomeamentos interinos por acumulación de tarefas que que finalizan o vindeiro ano e nomeamentos interinos por programas dacordo co artigo 10, apartado 1 do Real Decreto Legislativo 5/2015, do 30 de outubro a cantidade de 466.113,86€ ata a data de emisión de informe , salvo erro u omision, unha vez realizada nova fiscalizacion do expediente 35339/220, “Programa de modernización interna e mellora na xestión da Área de RRHH e Formación polas modificacións introducidas nel en canto ao persoal participante,

Tal e como figura nos informes técnicos anexados nos expedientes antes referidos os importes dos AFUTs que xeneran os mesmos, deberían ser incluídos nesta partida orzamentaria xa que de non facerse o crédito podería ser insuficiente para acometer novos nomeamentos interinos nos primeiros meses do vindeiro exercicio.



Indicar tamén que o crédito xa comprometido a data de hoxe na presente aplicación para o ano 2022 é de 140.350,60€, unha vez realizadas as rectificacións indicadas no párrafo anterior


Recordar que as cantidades referidas aos créditos dos postos vacantes veranse reducidas en función da execución das ofertas de emprego pendentes e, que será utilizable como recursos para a tramitación das preceptivas modificacións orzamentarias para complementar ésta e outras aplicacións co obxecto de dotalas de recursos necesarios e suficientes para dar cobertura ás necesidades que xeran os acordos adoptados."

Todo o cal deberá ser considerado aos efectos da confección dos Orzamentos Municipais 2021.

Polo que respecta á xestión dos créditos asignados ao Plan Municipal de Emprego (Plan de emprego e inserción laboral DUSI) ascendentes a un importe de **1.200.000,00 euros**, así como os programas de inserción laboral en materia de violencia de xénero e programa de primeira experiencia laboral para menores de 30 anos, déixase constancia no presente informe de que as ditas contías véñen sendo xestionadas pola Xefatura do Servizo de Desenvolvemento Local e Emprego, dado que a actividade de fomento do emprego ubícase dentro do ámbito funcional do mesmo, e conseguinte ámbito competencial da Área de Goberno de Promoción Económica e Emprego, non resultando responsabilidade da Área de Recursos Humanos e Formación a xestión dos créditos en tal concepto orzamentados e anteriormente indicados, polas razóns competenciais e orgánicas salientadas e no marco do réxime de delegación competencial vixente, sempre dende a óptica do marco legal establecido pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de Racionalización e Sostibilidade da Administración Local, e sempre sen prexuízo das reordenacións sectoriais e das modificacións organizativas e funcionais que por decisión da Concellería-delegada de Área competente en materia de persoal se estime necesario abordar ao respecto da organización interna.

VII. Fondo Social:

A cantidade total prevista debe axustarse á establecida no artigo 30 do vixente Acordo Regulador das condicións económicas e sociais dos traballadores/as ao

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 15 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

servizo do Concello de Vigo, consignándose no documento unha cantidade de **430.000 euros**, idéntica á prevista no presente 2020.


VIII. Plan de Pensións: a contía prevista é de **553.115,00 euros**.

IX. Formación do persoal: para a formación do persoal municipal prevése un importe total de **55.010, 36 euros**, idéntica á prevista no ano 2020.

A Área de Recursos Humanos e Formación, en liña coas directrices estratéxicas que se proporcionen pola Concellería-delegada da Área competente en materia de persoal, ten por obxectivo estratéxico -iniciado en 2017- a reorientación da formación dos empregados/as públicos municipais, a efectos da transformación interna da Administración Municipal, dende as perspectivas da transparencia, da permanente actualización e capacitación dos empregados/as públicos en materias de índole transversal e sectorial especializada, así como no procedemento administrativo electrónico e dominio pleno das TICs como ferramenta imprescindible de traballo, e xunto coa constante formación directiva.

Debe considerarse especialmente que a dispoñibilidade dun capital humano formado, actualizado e capacitado ao mellor nivel posible constitúe un factor esencial para a prestación dun servizo público da maior calidade posible, prestando plena satisfacción ás necesidades da cidadanía e do tecido social da cidade e, en consecuencia, aos intereses xerais, finalidade esencial da actividade administrativa segundo o establecido no artigo 103 da vixente Constitución de 1978. Por tanto, non debe descoidarse unha dotación suficiente e adecuada para a implementación da formación, capacitación e perfeccionamento do persoal municipal, máxime nun contexto no cal a relevancia das competencias dixitais e persoais aplicadas a entornos laborais resulta ser cada vez máis significativa. Todo elo sen prexuízo da dificultade de implementación práctica de concretas iniciativas, vinculadas á necesaria dispoñibilidade de efectivos suficientes e con cualificación ao efecto.

X. Seguros colectivos de vida e accidentes: ascende o importe total de 153.750,00 euros, en idéntica liña ao ano anterior, fronte aos **123.000 euros previstos en 2019**, co horizonte de mellora das coberturas na materia, e

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 16 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

consonte aos acordos acadados coa representación sindical do persoal municipal, sen prexuízo da imputación orzamentaria e contable dos expedientes actualmente en curso.


XI. Axudas para fins culturais e deportivos recollidas no artigo 34 do vixente Acordo Regulador: igual contía que en exercicios anteriores, de **6.010,12 euros**.

XII. Cobertura de contixencias especiais dos artigos 35 e 37 do vixente Acordo Regulador: asistencia médico-sanitaria en países estranxeiros que non cubra a Seguridade Social e aseguramento da responsabilidade civil do persoal do cadro, en contía idéntica á do 2020, de **3.500,01 euros**.

XIII. Indemnizacións por sentenzas xudiciais ou resolucións doutras Administracións Públicas do persoal funcionario, laboral ou eventual: contémplase unha dotación de **72.000 euros**, idéntica á dotación existente no presente 2020, absolutamente necesaria para calquera eventualidade derivada do cumprimento de resolucións xudiciais firmes.

XIV. Asistencia médica: inclúe a vixianza da saúde no ámbito da prevención de riscos laborais e a asistencia médica dos funcionarios pertencentes ao Servizo de Extinción de Incendios que realizan tarefas de mergullo, por contía de **180.500,00 idéntica á existente**, que en todo caso deberá garantir o total cumprimento das obrigas do Concello de Vigo como empresario nos termos da lexislación sectorial vixente en materia de Prevención de Riscos Laborais na especialidade de vixilancia da saúde, de especial relevancia en contextos pandémicos.

XV. -Fondo de regularización retribucións: contémplase unha contía de 50.000 euros , que permita dar cobertura aos supostos de reorganizacións sectoriais, racionalización da Relación de Postos de Traballo -de necesaria actualización nos termos do establecido na Lei de Transparencia- e aos procedementos de articulación de adecuacións retributivas excepcionais e singulares contemplados na Lei de Orzamentos Xerais do Estado para 2018, en idéntica contía á do presente 2020.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 17 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

XVI.- Outros conceptos retributivos procedentes dos organismos autónomos municipais Vigozoo, IMD e EMAO: derivados da integración dos OOA municipais indicados no Concello de Vigo 01/01/2016, cun importe de **1.000 euros** fronte aos 1.211,00 euros do presente 2020.

O importe total das previsións económicas para o Capítulo I dos orzamentos municipais para 2021 ascende a un total de **70.028.171,00 euros, en idéntica contía á do presente exercicio 2020.**

Estas contías deben poder garantir o réxime retributivo de cargos públicos, órganos directivos e persoal municipal, nos termos e co alcance, contido e límites contemplados no marco legal actualmente vixente, e coas salvedades expostas nas consideracións previas do presente informe.

Saliéntase que a vixente Lei de Orzamentos Xerais do Estado para o exercicio 2018- en situación de prórroga- no seu artigo 19, regula a aprobación de ofertas de emprego público no senso seguinte:

“Uno.

1. *La incorporación de nuevo personal en el sector público delimitado en el artículo anterior, a excepción de las sociedades mercantiles públicas y entidades públicas empresariales, fundaciones del sector público y consorcios participados mayoritariamente por las Administraciones y Organismos que integran el Sector Público, que se registrarán por lo dispuesto en las disposiciones adicionales vigésima séptima, vigésima octava y vigésima novena respectivamente, de esta Ley y de los Órganos Constitucionales del Estado, estará sujeta a los límites y requisitos establecidos en los apartados siguientes.*

Se exceptúa de lo dispuesto en el párrafo anterior la incorporación de personal que pueda derivarse de la ejecución de procesos selectivos correspondientes a Ofertas de Empleo Público de ejercicios anteriores o de los procesos de selección y reclutamiento para la cobertura de las plantillas de militares de Tropa y Marinería profesional fijadas en la disposición adicional décima novena.

En todo caso, la oferta deberá atenerse a las disponibilidades presupuestarias del capítulo I del presupuesto de gastos.



2. Las Administraciones Públicas que en el ejercicio anterior hayan cumplido los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública y la regla de gasto, tendrán una tasa de reposición del 100 por cien. Adicionalmente, podrán disponer de una tasa del 8 por ciento destinada a aquellos ámbitos o sectores que requieran un refuerzo de efectivos, siempre dentro del marco de la estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera. Este porcentaje adicional se utilizará preferentemente cuando se dé, entre otras, alguna de las siguientes circunstancias: establecimiento de nuevos servicios públicos, incremento de actividad estacional por la actividad turística o alto volumen de jubilaciones esperadas. Para las entidades locales, los límites de deuda serán los que fijen las Leyes de Presupuestos Generales del Estado o la legislación reguladora de las haciendas locales en materia de autorización de operaciones de endeudamiento.

El porcentaje de tasa adicional será del 10 por ciento para las entidades locales que, además de los requisitos anteriores, tuvieran amortizada su deuda financiera a 31 de diciembre del ejercicio anterior.


3. Las Administraciones Públicas que no hayan cumplido los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública y de regla del gasto tendrán una tasa de reposición del 100 por ciento, en los siguientes sectores y ámbitos de actuación:

A) Administraciones Públicas con competencias educativas para el desarrollo de la [Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación](#), en relación con la determinación del número de plazas para el acceso a los cuerpos de funcionarios docentes.

B) Administraciones Públicas con competencias sanitarias respecto de las plazas de personal estatutario y equivalente de los servicios de salud del Sistema Nacional de Salud.

C) Fuerzas Armadas en relación con las plazas de militares de carrera y militares de complemento de acuerdo con lo previsto en la [Ley 39/2007, de 19 de noviembre](#), de Carrera Militar.

D) Administraciones Públicas respecto del control y lucha contra el fraude fiscal, laboral, de subvenciones públicas y en materia de Seguridad Social, y del control de la asignación eficiente de los recursos públicos.

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 19 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

- E)** Administraciones Públicas respecto del asesoramiento jurídico y la gestión de los recursos públicos.
- F)** Plazas de los Cuerpos de Letrados de la Administración de Justicia y de funcionarios al servicio de la Administración de Justicia.
- G)** Administraciones Públicas respecto de la cobertura de las plazas correspondientes al personal de los servicios de prevención y extinción de incendios.
- H)** Administración del Estado en relación con las plazas de personal investigador doctor de los Cuerpos y Escalas de los organismos públicos de investigación, definidos en la [Ley 14/2011, de 1 de junio](#), de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación.

Asimismo, se autorizan un total de 25 plazas en los Organismos Públicos de Investigación de la Administración del Estado, para la contratación de personal investigador doctor, con certificado I3, en la modalidad de Investigador distinguido, como personal laboral fijo en dichos Organismos, previa acreditación de que la Oferta de Empleo Público de estas plazas no afecta a los límites fijados en la [Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera](#).

Igualmente, con el límite máximo del 100 por ciento de la tasa de reposición, se autoriza a los organismos de investigación de otras Administraciones Públicas para la contratación de personal investigador doctor que haya superado una evaluación equivalente al certificado I3, en la modalidad de investigador distinguido, como personal laboral fijo en dichos organismos, previa acreditación de que la oferta de empleo público de estas plazas no afecta a los límites fijados en la [Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera](#).

I) Plazas de los Cuerpos de Catedráticos de Universidad y de Profesores Titulares de Universidad, de profesores contratados doctores de Universidad regulados en el [artículo 52 de la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades](#), y a las plazas de personal de administración y servicios de las Universidades, siempre que por parte de las Administraciones Públicas de las que dependan se autoricen las correspondientes convocatorias, previa acreditación de que la oferta de empleo público de las



citadas plazas no afecta al cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria establecidos para la correspondiente Universidad, ni de los demás límites fijados en la [Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera](#).

Dentro del límite de la tasa de reposición correspondiente a los Cuerpos de Catedráticos de Universidad y de Profesores Titulares de Universidad y a los profesores contratados doctores previsto en el párrafo anterior, cada Universidad estará obligada a destinar, como mínimo, un 15 por ciento del total de plazas que oferte, a la incorporación, en aquella categoría para la que esté acreditado, de personal investigador doctor que haya finalizado el Programa Ramón y Cajal y haya obtenido el certificado I3. En el supuesto de que no se utilicen todas las plazas previstas en esta reserva, estas se podrán ofertar a otros investigadores de programas de excelencia, nacionales o internacionales y que hayan obtenido el certificado I3.

Las plazas de profesor contratado doctor que queden vacantes como consecuencia del acceso a un Cuerpo docente universitario, se podrán incluir en la tasa de reposición del ejercicio siguiente.

J) *Plazas correspondientes a la supervisión e inspección de los mercados de valores y de los que en ellos intervienen.*

K) *Plazas correspondientes a la seguridad aérea, respecto del personal que realiza actuaciones de inspección y supervisión de la seguridad aérea, las operaciones de vuelo y operaciones aeroportuarias y actuaciones relacionadas con las mismas, y a las plazas de personal en relación con la seguridad marítima, que realiza tareas de salvamento marítimo y prevención y lucha contra la contaminación marina, así como a las plazas de personal en relación con la seguridad ferroviaria y las operaciones ferroviarias.*

L) *Administración Penitenciaria.*

M) *Consejo de Seguridad Nuclear en relación con las plazas de funcionario de la Escala Superior del Cuerpo de Seguridad Nuclear y Protección Radiológica que realizan funciones de dirección, estudio y evaluación, inspección y control de las instalaciones radiactivas y nucleares.*

N) *Acción Exterior del Estado.*




- Ñ)** Plazas de personal que presta asistencia directa a los usuarios de los servicios sociales.
- O)** Plazas de personal que realiza la gestión de prestaciones y políticas activas en materia de empleo.
- P)** Plazas de seguridad y emergencias.
- Q)** Plazas de personal que realiza una prestación directa a los usuarios del servicio de transporte público.
- R)** Personal de atención a los ciudadanos en los servicios públicos.
- S)** Personal que preste servicios en el área de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

4. En los sectores no recogidos en el apartado uno.3, la tasa de reposición de las Administraciones que no cumplan los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública y la regla de gasto será del 75 por ciento.

Adicionalmente, las Administraciones Públicas comprendidas en los números 3 y 4 anteriores podrán ofertar un número de plazas equivalente al 5 por ciento del total de su tasa de reposición, que irán destinadas a aquellos sectores o ámbitos que consideren que requieren un refuerzo adicional de efectivos. Este porcentaje adicional se utilizará preferentemente cuando se dé, entre otras, alguna de las siguientes circunstancias: establecimiento de nuevos servicios públicos, incremento de actividad estacional por la actividad turística o alto volumen de jubilaciones esperadas.

5. Para las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, Cuerpos de Policía Autonómica y Policías Locales la tasa de reposición será del 115 por ciento.

6. Se autoriza una tasa de reposición adicional del 5 por ciento para todos los municipios que, en alguno de los ejercicios del período 2013 a 2017, hayan tenido la obligación legal de prestar un mayor número de servicios públicos en aplicación del [artículo 26.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases del régimen local](#), como consecuencia del incremento de la población de derecho según el padrón municipal de habitantes actualizado a 1 de enero de los citados años.


	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 22 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

7. Para calcular la tasa de reposición de efectivos, el porcentaje de tasa máximo fijado se aplicará sobre la diferencia resultante entre el número de empleados fijos que, durante el ejercicio presupuestario anterior, dejaron de prestar servicios en cada uno de los respectivos sectores, ámbitos, cuerpos o categorías, y el número de empleados fijos que se hubieran incorporado en los mismos, en el referido ejercicio, por cualquier causa, excepto los procedentes de ofertas de empleo público, o reingresado desde situaciones que no conlleven la reserva de puestos de trabajo. A estos efectos, se computarán los ceses en la prestación de servicios por jubilación, retiro, fallecimiento, renuncia, declaración en situación de excedencia sin reserva de puesto de trabajo, pérdida de la condición de funcionario de carrera o la extinción del contrato de trabajo o en cualquier otra situación administrativa que no suponga la reserva de puesto de trabajo o la percepción de retribuciones con cargo a la Administración en la que se cesa. Igualmente, se tendrán en cuenta las altas y bajas producidas por los concursos de traslados a otras Administraciones Públicas.

No computarán dentro del límite máximo de plazas derivado de la tasa de reposición de efectivos las plazas que se convoquen para su provisión mediante procesos de promoción interna y las correspondientes al personal declarado indefinido no fijo mediante sentencia judicial.

8. Con el fin de permitir el seguimiento de la oferta, las Comunidades Autónomas deberán remitir al Ministerio de Hacienda y Función Pública, a través de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos, en el mes de enero de cada año, además de cualquier otra información que les sea requerida, una certificación del número de bajas y altas tenidas en cuenta en el cálculo de la tasa de reposición, incluidas las altas y bajas por concursos de traslado producidas como consecuencia de los procedimientos de movilidad voluntaria entre distintas Administraciones Públicas en el año inmediato anterior.

9. Además de lo establecido en el [artículo 19.uno.6 de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017](#), se autoriza una tasa adicional para la estabilización de empleo temporal que incluirá las plazas de naturaleza estructural que, estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2017 en los siguientes sectores y colectivos:

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 23 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

personal de los servicios de administración y servicios generales, de investigación, de salud pública e inspección médica así como otros servicios públicos. En las Universidades Públicas, sólo estará incluido el personal de administración y servicios.

Las ofertas de empleo que articulen estos procesos de estabilización, deberán aprobarse y publicarse en los respectivos Diarios Oficiales en los ejercicios 2018 a 2020 y serán coordinados por los Departamentos ministeriales competentes.


La tasa de cobertura temporal de las plazas incursas en los procesos de estabilización, deberá situarse al final del período, en cada ámbito, por debajo del 8 por ciento.

La articulación de estos procesos selectivos que, en todo caso, garantizará el cumplimiento de los principios de libre concurrencia, igualdad, mérito, capacidad y publicidad, podrá ser objeto de negociación en cada uno de los ámbitos territoriales de la Administración General del Estado, Comunidades Autónomas y Entidades Locales, pudiendo articularse medidas que posibiliten una coordinación entre las diferentes Administraciones en el desarrollo de los mismos.

De la resolución de estos procesos no podrá derivarse, en ningún caso, incremento de gasto ni de efectivos, debiendo ofertarse en estos procesos, necesariamente, plazas de naturaleza estructural que se encuentren desempeñadas por personal con vinculación temporal.

Con el fin de permitir el seguimiento de la oferta, las Administraciones Públicas deberán certificar al Ministerio de Hacienda y Función Pública, a través de la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos, el número de plazas ocupadas de forma temporal existentes en cada uno de los ámbitos afectados. Igualmente, las Administraciones Públicas deberán proporcionar información estadística de los resultados de cualquier proceso de estabilización de empleo temporal a través del Sistema de Información Salarial del Personal de la Administración (ISPA).

10. *Las Administraciones Públicas podrán convocar, sin que computen a efectos de tasa de reposición, plazas de personal fijo que se dirijan de forma exclusiva a militares profesionales de tropa y marinería que se encuentren en los últimos diez años de su compromiso de larga duración y para los reservistas de especial*

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 24 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		


disponibilidad que se encuentren percibiendo, hasta el momento de la publicación de las respectivas convocatorias, la asignación por disponibilidad en la cuantía y condiciones previstas en el [artículo 19.1 de la Ley 8/2006, de 24 de abril, de Tropa y Marinería](#), siempre y cuando vayan destinadas a aquellos ámbitos que presenten especiales dificultades de cobertura. Para ello será necesario que exista un turno de acceso libre a dichos convenios y a las mismas categorías profesionales. Esta posibilidad también será de aplicación a las entidades del sector público de la Administración respectiva. El desarrollo de estos procesos deberá regirse por la aplicación de los principios de igualdad, mérito y capacidad.

Dos. No se podrá proceder a la contratación de personal temporal, así como al nombramiento de personal estatutario temporal y de funcionarios interinos excepto en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables.

Tres. La Oferta de Empleo Público que corresponda a la Administración General del Estado, sus organismos públicos y demás entes públicos estatales se aprobará por el Gobierno, a iniciativa de los Departamentos u Organismos competentes y a propuesta del Ministerio de Hacienda y Función Pública. En el caso de las Fuerzas Armadas la aprobación será previo informe del Ministerio de Hacienda y Función Pública y a propuesta del Ministro de Defensa. En todos los casos será necesaria la previa valoración e informe sobre su repercusión en los costes de personal.

Corresponde a la Secretaría de Estado de Función Pública la competencia para convocar los procesos selectivos de acceso a los Cuerpos y Escalas de funcionarios adscritos a dicha Secretaría de Estado, así como los correspondientes al personal laboral del Convenio Único de la Administración General del Estado.

No se autorizarán convocatorias de puestos o plazas vacantes de personal laboral de los entes del sector público estatal salvo en casos excepcionales y para cubrir necesidades urgentes e inaplazables que requerirán la previa y expresa autorización del Ministerio de Hacienda y Función Pública a través de las Secretarías de Estado de Presupuestos y Gastos y de Función Pública. Asimismo, con el objeto de posibilitar la adecuada optimización de los recursos humanos existentes en el sector público, ambas Secretarías de Estado podrán autorizar a los organismos autónomos y agencias estatales y entes públicos, a contratar a

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 25 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

personal funcionario o laboral fijo con destino en Departamentos u Organismos Públicos del sector público estatal, así como, en aquellos ámbitos que presenten especiales dificultades de cobertura, a reservistas de especial disponibilidad que se encuentren percibiendo, hasta el momento de la celebración del contrato, la asignación por disponibilidad en la cuantía y condiciones previstos en el [artículo 19.1 de la Ley 8/2006, de 24 de abril, de Tropa y Marinería](#). El Ministerio de Hacienda y Función Pública, a través de la Secretaría de Estado de Función Pública, determinará el procedimiento por el cual se garantizará la publicidad y libre concurrencia en este tipo de contrataciones. Los contratos celebrados al amparo de lo establecido en este apartado generarán derecho, desde la fecha de su celebración, a seguir percibiendo el complemento de antigüedad en la misma cuantía que se viniera percibiendo en el Departamento Ministerial u Organismo Público de procedencia.

Cuatro. *La contratación de personal laboral temporal y el nombramiento de funcionarios interinos y de personal estatutario temporal, en las condiciones establecidas en el apartado dos de este artículo requerirá la previa autorización del Ministerio de Hacienda y Función Pública.*

Asimismo, la celebración de contratos de puesta a disposición con empresas de trabajo temporal sólo podrá formalizarse en las condiciones del apartado dos de este artículo y requerirá la previa autorización del Ministerio de Hacienda y Función Pública.

La contratación de personal fijo o temporal en el extranjero con arreglo a la legislación local o, en su caso, legislación española, requerirá la previa autorización del Ministerio de Hacienda y Función Pública.

La autorización de convocatorias y contratos por el Ministerio de Hacienda y Función Pública a que se refiere este apartado, se otorgará a través de las Secretarías de Estado de Presupuestos y Gastos y de Función Pública.

Las plazas vacantes desempeñadas por funcionarios interinos deberán incluirse en la correspondiente Oferta de Empleo Público, en los términos previstos en la autorización de nombramiento otorgada por las Secretarías de Estado de Presupuestos y Gastos y de Función Pública.



Las plazas que estando ocupadas por funcionarios interinos no sean provistas con carácter definitivo por funcionarios de carrera de nuevo ingreso, nombrados en ejecución de la Oferta de Empleo Público, podrán ser objeto de cobertura mediante procedimientos de provisión, movilidad y reingreso al servicio activo.

Cinco. *La validez de la tasa autorizada en el apartado uno, números 2 a 6 de este artículo, estará condicionada a que las plazas resultantes se incluyan en una Oferta de Empleo Público que, de conformidad con lo establecido en el apartado 2 del [artículo 70 del EBEP](#), deberá ser aprobada por los respectivos órganos de Gobierno de las Administraciones Públicas y publicarse en el Boletín Oficial de la Provincia, de la Comunidad Autónoma o, en su caso, del Estado, antes de la finalización de cada año.*

La validez de dicha autorización estará igualmente condicionada a que la convocatoria de las plazas se efectúe mediante publicación de la misma en el Diario oficial de la Provincia, Comunidad Autónoma o, en su caso, del Estado, en el plazo improrrogable de tres años, a contar desde la fecha de la publicación de la Oferta de Empleo Público en la que se incluyan las citadas plazas, con los requisitos establecidos en el párrafo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el apartado 1 del [artículo 70 del EBEP](#).

Seis.

1. *La tasa de reposición de uno o varios sectores o colectivos prioritarios se podrá acumular en otros sectores o colectivos prioritarios. A estos efectos se consideran prioritarios, para todas las Administraciones Públicas, los sectores y colectivos enumerados en el artículo 19, apartados uno.3 y uno.5. Igualmente, la tasa de reposición de los sectores no prioritarios podrá acumularse en los sectores prioritarios.*

Las entidades locales que en el ejercicio anterior hayan cumplido los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública y la regla de gasto y que, a 31 de diciembre de 2017, tengan amortizada su deuda financiera podrán acumular su tasa de reposición indistintamente en cualquier sector o colectivo.

2. *El sector público podrá ceder parte de su tasa de reposición a las fundaciones públicas y consorcios adscritos que tengan la condición de agentes de ejecución*



del Sistema Español de Ciencia, Tecnología e Innovación con arreglo a la [Ley 14/2011, de 1 de junio](#), de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, o que realicen proyectos de investigación, siempre que la tasa de reposición que se ceda se dedique a los citados proyectos. En la aprobación de la oferta de empleo público de la Administración u organismo que cede tasa, así como en la de la fundación o consorcio en los que se acumule, deberá reflejarse el número de plazas cedidas a cada fundación o consorcio.

Siete. Los apartados uno, dos, cinco y seis de este artículo tienen carácter básico y se dictan al amparo de los [artículos 149.1.13.ª](#) y [156.1 de la Constitución](#).”

Deste xeito, a incorporación de novos efectivos ou a referencia a ofertas de emprego público, nos termos das previsións normativas, deberán ser analizadas nun momento posterior, unha vez dispoñible a totalidade das prazas vacantes durante o exercicio 2020, aos efectos de cálculo da taxa de reposición de efectivos, debendo terse en conta o disposto na **Disposición adicional centésima sexagésima quinta da LPGE 2018, referida á taxa adicional de reposición de efectivos nos corpos de policía local**, que establece que:

“Adicionalmente a lo previsto en el artículo 19 de esta Ley, y con el fin de garantizar el ejercicio de las funciones de las Administraciones Públicas en materia de seguridad y orden público, en el supuesto de que en aplicación de lo establecido en el [artículo 206.1 del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social](#) se produzca el anticipo de edad de jubilación de los policías locales, las Entidades Locales podrán disponer durante 2018, exclusivamente para este colectivo, de una tasa adicional de reposición determinada por el número de bajas que se prevean en este ejercicio y en el ejercicio 2019 como consecuencia de dicho adelanto de la edad de jubilación. Esta tasa adicional se descontará de la que pudiera corresponder en los ejercicios 2019 y 2020.”

O documento económico-contable inclúe os custos de 10 prazas vacantes que foron racionalizadas no Cadro de Persoal Presupostario vixente, en atención a criterios estrictamente técnicos dende a óptica da planificación e xestión de recursos humanos, efectuada ao abeiro do disposto no artigo 69 do TREBEP, dada a ausencia de virtualidade de permanencia de moitas delas no cadro de persoal



orxamentario na súa configuración orixinaria, e a aposta por un modelo de emprego público de carácter funcional, tal e como prevé o artigo 103 da Constitución de 1978, e plasmado no documento sometido a negociación coa representación sindical dos empregados/as públicos municipais en Mesa Xeral de Negociación celebradas en datas 09/10/2020 e 13/10/2020.

As ditas prazas, segundo o informe técnico emitido ao expediente electrónico, son as seguintes:


- 3 suboficiais de extinción de incendios,
- 2 auxiliares de servizos internos funcionarios de carreira,
- 1 auxiliar de servizos internos en réxime laboral,
- 1 auxiliar de Administración Xeral,
- 1 auxiliar administrativo en réxime laboral,
- 2 axudantes de oficios.

Ditas prazas foron reconvertidas en outras 9 prazas de persoal funcionario, que pasa a formar parte do cadro de persoal orxamentario, e que se concretan en:

- 4 sarxentos de extinción de incendios,
- 4 auxiliares de administración xeral,
- 1 enxeñeiro/a industrial,
- 1 oficial de oficios.

En consecuencia, a plantilla municipal pasa a estar integrada no ano 2021 por un total de **1.409 prazas dotadas en plantilla**, das que 1045 se corresponden a persoal funcionario de carreira, 344 a persoal laboral e 20 a persoal eventual.

En outra orde de aspectos, indicar que para sucesivos exercicios debería analizarse, en cooperación coa representación sindical do persoal, a necesaria e progresiva modernización da plantilla municipal, identificando aquelas prazas vacantes necesitadas de reordenación, depuración ou racionalización en aras á dotación dunha estrutura técnica suficientemente dimensionada, que proporcione resposta tanto aos retos derivados do marco normativo de dixitalización e modernización do sector público (v. a título exemplificativo as Leis 39 e 40/2015, do 1 de outubro, de Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e do Réxime Xurídico do Sector Público) como aos desafíos contidos en

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 29 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		

ámbitos sectoriais de alta complexidade e especialización (p.e. protección de datos de carácter temporal; prevención de riscos laborais; contratación pública ou mesmo recursos humanos).

Este horizonte de reforzamento técnico debería presidir o marco negocial para sucesivos exercicios, en aras ao acadamento dun sector público axustado aos requerimientos contemplados no marco normativo actualmente vixente, especialmente con perspectiva estratéxica no contexto de implementación de novas modalidades de prestación do servizo público contempladas na recente modificación do TREBEP, efectuada por Real Decreto-lei 29/2020, de 29 de setembro, de medidas urxentes en materia de teletraballo nas Administracións Públicas e de recursos humanos no Sistema Nacional de Saúde para facer fronte á crise sanitaria ocasionada pola COVID-19 (BOE núm. 259, do 30 de setembro do 2020).

O conxunto documental que integra o Capítulo I do proxecto de Orzamentos Municipais para o exercicio económico 2021 debe abranguer o documento económico do cadro de persoal orzamentario -competencia residenciada no Pleno ex artigo 123.1.h) da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, en redacción dada pola Lei 57/2003, do 16 de decembro, de Medidas para a Modernización do Goberno Local- dado que a Relación de Postos de Traballo constitúe un instrumento de carácter normativo de alcance limitado e carácter diferenciado, cuxa aprobación compete exclusivamente á Xunta de Goberno Local con arranxo ás previsións do orzamento municipal, como así dispón o artigo 127.1.h) da citada Lei 7/1985, do 2 de abril.

No momento no cal ésta se elabore deberá axustarse ás previsións económicas que para o Capítulo I estableza o cadro de persoal orzamentario aprobado polo Pleno (lógicamente sen prexuízo da utilización dos mecanismos de modificación orzamentaria legalmente previstos na lexislación específica en materia de Facendas Locais) incorporando tamén aqueles cambios de adscripción de postos de traballo que se poidan ter efectuado ou as modificacións puntuais da mesma.

Asemade, procederase pola Área de Recursos Humanos e Formación, en colaboración coa Intervención Xeral Municipal e cos servizos xurídicos municipais, a efectuar unha revisión das Instrucións de plantilla anexas ao dito instrumento, toda vez que aquelas situacións susceptibles de xenerar distorsións




procedimentais deberán ser depuradas, concretamente en canto a certos criterios establecidos para a asignación dos complementos de produtividade e supostos de devengo de gratificacións, por desaparición das causas xeneradoras da concurrencia do suposto fáctico concreto, ou ben pola aplicación de adecuacións retributivas a certos postos de traballo, evitando duplicidades nos supostos de complementos excepcionais que á data de hoxe teñen sido avaliados e regularizados a través das conseguíntes adecuacións retributivas, co horizonte de racionalización retributiva e funcional dos postos de traballo existentes no Concello.

Indícase asemade que a coordinación e colaboración coa Intervención Xeral Municipal abranguerá a articulación dos correspondentes sistemas de traballo no horizonte común de acadar a participación da Área de Recursos Humanos e Formación e da propia Intervención Xeral na elaboración das bases de execución dos Orzamentos Municipais, a fin de que as mesmas se axusten no seu contido ás tendencias de simplificación e racionalización normativa e procedimental establecidas polas Leis 39 e 40/2015, do 1 de outubro, acadando así un conxunto harmónico de criterios internos de xestión dos gastos de persoal.

Do cal se emite o presente informe, coas salvedades legais indicadas, aos efectos que procedan en relación co documento do Capítulo I dos Orzamentos Municipais para o ano 2021, achégandose ao expediente electrónico a documentación sinalada, aos efectos da súa dispoñibilidade en formato dixital por parte da dirección da Contabilidade e Orzamentación Municipal, nos termos do previsto na Lei 39/2015, do 1 de outubro, de procedemento administrativo das Administracións Públicas.

Vigo, sinatura electrónica

A XEFA DA ÁREA DE RECURSOS HUMANOS E FORMACIÓN.- María Dapena Gómez

	Copia do documento - Concello de Vigo	Data impresión: 09/12/2020 18:15	Páxina 31 de 31
	Expediente 36223/220	CSV: 25EA89-C1283F-275FAF-U1UR8N-6NVP32-H1	
	Pode validar e/ou obter copia electrónica do documento utilizando o código QR da esquerda ou o código de verificación na dirección http://www.vigo.org/csv		